



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE CHIMBORAZO**

**FACULTAD DE CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN,**

**HUMANAS Y TECNOLOGÍAS**

**CARRERA: CIENCIAS SOCIALES**

“Proyecto de Investigación previo a la obtención del título de Licenciado en  
Ciencias de la Educación, Profesor de Ciencias Sociales”

**PROYECTO DE INVESTIGACIÓN**

**TÍTULO**

**“ANÁLISIS DE LOS MOVIMIENTOS INDÍGENAS DE LA  
PROVINCIA DE CHIMBORAZO EN LA PRESIDENCIA DE RAFAEL  
CORREA E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS”**

**Autora:**

Verónica Janneth Centeno Moyón

**Tutor:**

PhD. Juan Illicachi Guzñay

**Riobamba – Ecuador**

**Año 2020**

# REVISIÓN DEL TRIBUNAL

Los miembros del tribunal de graduación del proyecto de investigación de título, **“ANÁLISIS DE LOS MOVIMIENTOS INDÍGENAS DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO EN LA PRESIDENCIA DE RAFAEL CORREA E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS”**, presentado por Verónica Janneth Centeno Moyón, Dirigido por el PhD. Juan Illicachi Guzñay

Una vez escuchada la defensa y revisado el informe final del proyecto de investigación con fines de graduación escrito en la cual se ha conestado en cumplimiento de las observaciones realizadas, remite el presente uso y custodia de la biblioteca de la Facultad de Ciencias de la Educación Humanas y Tecnologías de la Universidad Nacional de Chimborazo.

Para constancia firman:

Mgs. Lenin Garcés



**PRESIDENTE DEL TRIBUNAL**

FIRMA

Mgs. Edgar Montoya



Firma Digitalizada

**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

FIRMA

Mgs. Amanda Méndez



**MIEMBRO DEL TRIBUNAL**

FIRMA

PhD. Juan Illicachi Guzñay



**TUTOR**

FIRMA

# CERTIFICACIÓN DEL TUTOR

PhD. Juan Illicachi Guzñay

Certifico que el presente trabajo de investigación previo a la obtención del Grado **del TÍTULO DE LICENCIADO EN CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN PROFESOR EN CIENCIAS SOCIALES**, con el tema, **“ANÁLISIS DE LOS MOVIMIENTOS INDÍGENAS DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO EN LA PRESIDENCIA DE RAFAEL CORREA E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS”** ha sido elaborado por: Verónica Janneth Centeno Moyón ; mismo que fue revisado y analizado al cien por ciento con el asesoramiento de mi persona en calidad de Tutor y además dando cumplimiento sugiriendo proseguir con el trámite pertinente para su sustentación

Es todo cuanto puedo informar en honor a la verdad.

Atentamente:



---

PhD. Juan Illicachi Guzñay

**TUTOR DE TESIS**

# CERTIFICACIÓN

Que, **CENTENO MOYÓN VERÓNICA JANNETH** con CC: **060518822-6**, estudiante de la Carrera de **CIENCIAS SOCIALES**, Facultad de **CIENCIAS DE LA EDUCACIÓN, HUMANAS Y TECNOLOGÍAS**; ha trabajado bajo mi tutoría la investigación titulada, **“ANÁLISIS DE LOS MOVIMIENTOS INDÍGENAS DE LA PROVINCIA DE CHIMBORAZO EN LA PRESIDENCIA DE RAFAEL CORREA E IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS”**, que corresponde al dominio científico **DESARROLLO SOCIOECONÓMICO Y EDUCATIVO PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA INSTITUCIONALIDAD DEMOCRÁTICA Y CIUDADANA** y alineado a la línea de investigación **CIENCIAS SOCIALES Y DEL COMPORTAMIENTO**, cumple con el 4% reportado en el sistema Anti plagio urkund, porcentaje aceptado de acuerdo a la reglamentación institucional, por consiguiente autorizo continuar con el proceso.

Riobamba, 17 de agosto de 2020



---

PhD. Juan Illicachi Guzñay

**TUTOR**

## AUTORÍA DE LA INVESTIGACIÓN

La responsabilidad de contenido, criterios y conclusiones de la presente investigación, previo a la obtención del título de Licenciada en Ciencias de la Educación, especialidad Ciencias Sociales, con el tema , **“Análisis de los movimientos indígenas de la provincia de Chimborazo en la presidencia de Rafael Correa e implementación de políticas públicas”**, corresponde exclusivamente a: Centeno Moyón Verónica Janneth, con cédula de identidad N° 060518822-6, por ser la autora del mismo y quien además fue dirigida por el PhD. Juan Illicachi Guzñay y el patrimonio intelectual de la Universidad Nacional de Chimborazo.



---

Verónica Centeno

C.I. 0605188226

## **AGRADECIMIENTO**

Quiero empezar agradeciendo a Dios quien sin duda ha guiado mi vida y me ha fortalecido en momentos de incertidumbre, para realizar tan arduo trabajo se ha valido de muchos seres de luz, como los son mis padres: María y Manuel al igual que mis hermanos, quienes me han brindado su apoyo incondicional en el trayecto de mi vida universitaria, la cual estuvo llena de experiencias, conocimiento y valores fomentados por cada uno de los docentes de mi querida Universidad Nacional de Chimborazo.

Los triunfos y derrotas se sobrellevan de mejor manera si es compartida con amigos/as es por lo que dentro de mis agradecimientos no puedo dejar de lado a mis compañeros que con sus experiencias me ayudaron a crecer como persona y me han enriquecido en mi formación tanto humana como profesional. De manera muy especial un agradecimiento fraterno al PhD. Juan Illicachi Guzñay por ser mi guía en la elaboración del presente trabajo de investigación, quien durante este tiempo me ha compartido sus conocimientos y a su vez me ha ayudado a fortalecer los míos sin dejar de lado la parte humanística. Un profundo agradecimiento a cada uno de los seres mencionados y llevaré conmigo y aplicare cada uno de los conocimientos adquiridos, en los diferentes ámbitos de mi vida

## **DEDICATORIA**

El presente trabajo de investigación es el resultado de un arduo y gratificante proceso de enseñanza – aprendizaje, trayecto del cual no pude haber sido participe sin el apoyo de mis progenitores es por ello por lo que esta investigación va dedicado a mis queridos padres: María Moyón y Manuel Centeno ya que a través de este trabajo se encuentra reflejado el amor, esfuerzo y dedicación de ustedes.

# ÍNDICE DE CONTENIDOS

REVISIÓN DEL TRIBUNAL.....	ii
CERTIFICACIÓN DEL TUTOR .....	iii
CERTIFICADO DE ANTIPLAGIO .....	iv
AUTORÍA DE LA INVESTIGACIÓN.....	v
AGRADECIMIENTO .....	vi
DEDICATORIA.....	vii
ÍNDICE DE CONTENIDOS.....	viii
RESUMEN .....	x
INTRODUCCIÓN .....	1
CAPITULO I.....	3
1. MARCO REFERENCIAL .....	3
1.1. Problematización.....	3
1.1.1 Planteamiento del problema .....	3
1.1.2 Preguntas y directrices del problema.....	6
1.2. JUSTIFICACIÓN .....	7
1.3.1 Objetivo General.....	8
1.3.2. Objetivos Específicos .....	8
CAPITULO II .....	9
2. MARCO TEÓRICO .....	9
2.1. ANTECEDENTES .....	9
2.2. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	11
2.2.1. Movimiento social .....	11



2.2.1.1.	Pensamiento del indígena .....	11
2.2.2.1.	Movimiento Alianza País.....	13
2.2.2.2.	Socialismo del siglo XXI en Latinoamérica .....	14
2.3.3.	Políticas públicas .....	17
2.3.3.1.	Constitución Ecuatoriana 2008.....	18
2.3.3.2.	Interculturalidad .....	18
2.3.3.3.	Estado plurinacional .....	19
CAPITULO III.....		21
3.	MARCO METODOLÓGICO .....	21
3.1.	MÉTODO DE INVESTIGACIÓN .....	21
3.1.1.	Método Hemerográfico.....	21
3.1.2.	Método Histórico.....	21
3.1.3.	Método Analítico .....	22
3.2.	TIPOS DE INVESTIGACIÓN .....	22
3.2.1.	Descriptivo .....	22
3.2.2.	Explicativa. ....	22
3.3.	DISEÑO DE INVESTIGACIÓN .....	23
3.5.	TÉCNICAS E INSTRUMENTOS PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS .....	23
3.5.1.	Técnicas.....	23
4.1.	Situación del movimiento indígena previo a las elecciones presidenciales del 2006.....	25
4.2.	Relación del gobierno de Rafael Correa con los indígenas de Chimborazo. ....	27
4.4.	Políticas públicas del Gobierno de Rafael Correa en las comunidades indígenas.....	30
	de la provincia de Chimborazo. ....	30
RECOMENDACIONES.....		35
ANEXOS 1.....		XV

## RESUMEN

La presente investigación parte del conflicto establecido entre el ex presidente de la república Rafael Correa y el movimiento indígena ecuatoriano, que surgió en torno a la praxis de la plurinacionalidad, ocasionando confrontaciones, tales acontecimientos provocaron que el exmandatario fortaleciera la participación de las organizaciones de base razón por la cual en este estudio se analiza la relación del movimiento indígena de Chimborazo y el impacto de las políticas públicas implementadas en los sectores indígenas de la provincia, durante el periodo de gobierno del economista Rafael Correa

Para llegar a dicho análisis, se empleó el diseño de investigación cualitativa de carácter no experimental, así como también la técnica hemerográfica aplicada en la Biblioteca Municipal de Riobamba, con el levantamiento de información respecto a la posición del movimiento indígena ecuatoriano previo a las elecciones presidenciales del 2006. La entrevista con su respectivo instrumento, la guía de preguntas, posibilitó recolectar criterios de la actual vicepresidenta de la COMICH Carmen Tiupúl y el pastor Jorge Muyolema ex miembro de la CONPOCIECH y actual dirigente de la FEINE, en torno a la relación de las organizaciones con el exmandatario Rafael Correa. En la siguiente etapa de la investigación que contempla el impacto de las políticas públicas implementadas en el sector indígena de Chimborazo, para lo cual se revisó información bibliográfica al igual que criterios de los dirigentes de las organizaciones mencionadas.

El conjunto de estas técnicas con sus respectivos instrumentos permitió el análisis de información pertinente y dar cumplimiento a los objetivos establecidos dentro la investigación.

**Palabras claves:** Movimiento Indígena, Rafael Correa, reivindicación, políticas públicas, organizaciones, confrontaciones, racismo,

## ABSTRACT

This investigation starts from the conflict established between the former President of the Republic Rafael Correa and the Ecuadorian indigenous movement, which arose around the praxis of pluractionality, causing confrontations, such events caused the ex-president to strengthen the participation of grassroots organizations. The reason why this study analyzes the relationship of the Chimborazo indigenous movement and the impact of public policies implemented in the indigenous sectors of the province, during the term of the economist Rafael Correa.

This research developed a non-experimental qualitative research design and the hemerographic technique applied in the Municipal Library of Riobamba, with the gathering of information regarding the position of the Ecuadorian indigenous movement before the presidential elections from 2006. The interview with its respective instrument, the question guide, made it possible to collect criteria from the current vice-president of COMICH Carmen Tiupúl and pastor Jorge Muyolema, a former member CONPOCIECH and current leader of FEINE, regarding the relationship of the organizations with ex-president Rafael Correa. In the next stage of the investigation that contemplates the impact of the public policies implemented in the indigenous sector of Chimborazo, bibliographic information was reviewed as well as the criteria of the leaders of the mentioned organizations.

The set of these techniques with their respective instruments allowed the analysis of pertinent information and fulfilled the objectives established within the investigation.

**Keywords:** Indigenous Movement, Rafael Correa, claim, public policies, organizations, confrontations, racism, ambiguity.



Abstract review by Dr. Narcisa Fuertes, PhD  
Professor at Competencias Linguísticas UNACH

## INTRODUCCIÓN

La presente investigación analiza la relación del movimiento indígena de Chimborazo (COMICH- CONPOCIIIECH) con el gobierno de Rafael Correa Delgado y las políticas públicas implementadas en el sector indígena, para llevar a cabo el estudio se empleó como fuentes de investigación la revisión de periódicos, bibliografía especializada y entrevistas a dirigentes o miembros de las organizaciones de alcance provincial.

El movimiento indígena ecuatoriano es un actor político que abarca a numerosas organizaciones de base lideradas por las regionales, por lo que se ha constituido en un agente impulsador de reivindicaciones étnicas y culturales, pero sin embargo a lo largo de su historia atravesó por situaciones que a la larga han ocasionado su debilitamiento en su capacidad de renegociación con el Estado, esta situación se profundiza aún más con la llegada de gobiernos autodenominados progresistas y precursores de la nueva izquierda, que en su afán de llegar al poder realizan alianzas con sectores estratégicos como las organizaciones indígenas que gozan de reconocimiento a nivel continental.

En el 2007 en Ecuador se posesiona como presidente, de la mano del sector indígena una figura joven en el campo de la política; Rafael Correa quien en primera instancia mantuvo expectativas de refundar el estado con la participación de los diferentes sectores en especial con la organización central del movimiento indígena la CONAIE.

Conforme transcurre el tiempo y varias conversaciones frustradas con la CONAIE, el mandatario fortalece la participación de organizaciones indígenas con menor impacto como la FEINE y la FEI, así como también el acercamiento con las organizaciones de base del movimiento, catalogando a la dirigencia indígena nacional como aquellos que velan solo por intereses particulares. Motivo por el cual el mandatario estableció programas y proyectos sin tomar en cuenta las realidades del sector, acciones que le ocasiono una serie de cuestionamientos e inclusive enfrentamientos entre la fuerza pública y ciudadanos.

Los aspectos mencionados anteriormente ayudaron a estructurar la investigación de la siguiente manera:

En el I capítulo abarca el planteamiento del problema, la justificación y objetivos tanto general como específicos, quienes cumple la función de guiar la investigación.

En el II capítulo consta del marco teórico con sus respectivos antecedentes investigativos en temas del movimiento indígena, críticas a la forma de gobierno impulsado por Rafael Correa, la relación de estos actores en la escena política, así como también las políticas públicas implementadas en el sector indígena, además se define términos relacionados a la investigación como: el pensamiento indígena. estado plurinacional, interculturalidad.

En el III capítulo titulado como metodología se describe los métodos utilizados en la investigación como son: el método hemerográfico, histórico y analítico, de igual forma se describe los tipos de investigación: descriptivo, explicativo y analítico, los cuales responde al diseño de investigación con sus respectivas técnicas e instrumentos.

El IV capítulo aborda los resultados y discusión que giran en torno a cuatro apartados, el primero tiene relación a la situación del movimiento indígena previo a las elecciones del 2006, en la segunda sección comprende la relación establecida entre el movimiento indígena con su organización central y el gobierno de Rafael Correa mientras que en la tercera sección se centra la investigación en torno a los posibles vínculos políticos entre el movimiento indígena de Chimborazo (COMICH- CONPOCIIIECH) y el mandatario, se cierra este apartado con el análisis de las políticas públicas adoptadas por el gobierno con respecto al sector indígena, a partir de los criterios de sus representantes.

# CAPITULO I

## MARCO REFERENCIAL

### 1.1. Problematización

#### 1.1.1 Planteamiento del problema

Los movimientos indígenas a lo largo de la historia Latinoamericana han buscado reconocimiento ciudadano e integración político-económico, transformación de relaciones semiserviciales y participación social, educación e industrialización en función del Estado – nación, optando por diferentes tácticas de protesta: como la paralización de tráfico, marchas e inclusive con la suspensión parcial de los productos agrícolas con la finalidad de ser escuchados dentro de la sociedad y principalmente por las autoridades gubernamentales, quienes han tomado medidas como la creación de acuerdos, convenios, implementación de políticas públicas con el propósito de garantizar los derechos del sector indígena.

Los casos más conocidos en este sentido son los de México; uno de los primeros países en realizar una reforma constitucional en esta materia, y también los primeros en ratificar el convenio 169 de la Organización Internacional de Trabajo (OIT), junto con Bolivia, Ecuador y Guatemala, no obstante Maldonado menciona que en estos países subsiste los problemas básicos, que motivaron las reformas lo que ha llevado a pensar que solo han servido para maquillar la situación de los pueblos indígenas (Maldonado, 2018).

Las reivindicaciones y demandas por parte del sector indígena en Ecuador, conforme ha transcurrido el tiempo han cambiado al igual que sus necesidades, antes de los 60 y 70 en el régimen de hacienda; sus luchas estaban dirigidas a la independización del indígena de dicho sistema y posteriormente por sus tierras; con la disolución del sistema y con el acceso de la mayor parte del sector indígena al sufragio en 1978 la Izquierda Democrática y la Democracia Cristiana, incorporaron indígenas en sus listas, por lo que se consideró a este sector como clientes políticos; razón por lo que en época de campañas se incursionaban en los pueblos indígenas para asegurarse votos, ofreciendo propuestas basadas en la ciudadanía es decir el acceso a las ventajas que ya gozaban la mayoría de ciudadanos, servicios gubernamentales.

En la década de los 80, surgieron nuevas exigencias de políticas que permitan la inserción del indígena en las diferentes esferas de la sociedad que iban de la mano con los derechos colectivos y reconocimiento étnico, *“durante la década de los noventa las organizaciones indígenas concentraron sus acciones en el propósito de alcanzar su participación política”* (Tuaza, 2011, pág. 34).

Pero no es hasta 1986 que se conforma la CONAIE (Confederación De Nacionalidades Indígenas Del Ecuador) la cual dio paso a la intervención política del sector indígena, con aportes en la creación de políticas públicas, así como también el desempeño en cargos públicos, pero esto no impidió que se sigan manifestando a través de levantamientos. El primer levantamiento considerado como masivo ocurrió en junio de 1990, liderado por la CONAIE dentro de un contexto de crisis económica y apertura política del gobierno socialdemócrata, en donde miles de indígenas se volcaron a las calles principales, obstaculizaron carreteras con árboles, piedras, se tomaron iglesias (Tuaza, 2011)

Este escenario se vivió durante nueve días en donde los indígenas emprendieron su marcha a Quito, para dar a conocer sus propuestas las cuales giraban en torno a dos ejes:

*Por un lado, el planteamiento de autodeterminación que buscaba el reconocimiento de un conjunto de códigos y leyes indígenas, como mecanismo de autorregulación política y administración de los asuntos de las comunidades. Por otro, las organizaciones como: la CONFENAIE- que ponían énfasis en la recuperación y defensa de territorios indígenas* (Gallegos, 2010, pág. 70).

La resolución de esta crisis paso por una negociación directa entre el presidente de la república Rodrigo Borja y la dirigencia indígena. Pero sin embargo, la serie de renegociaciones no pasaron de palabras y el movimiento indígena fue respaldado por: sindicatos de trabajadores, movimientos de mujeres, jóvenes, ecologistas, dirigentes universitarios, acción que amplió y dio fuerza pública a este sector, quienes al no recibir respuestas favorables por parte de los gobiernos, decidieron nuevamente volcarse a las carreteras y es así que el levantamiento de enero-febrero de 2001 , Gustavo Novoa en ese entonces presidente e indígenas compartieron la denominada mesa de diálogo, en donde el sector indígena enfatiza que *“fue uno de los logros más importantes el haber podido exponer sus demandas como derechos y tratar al poder como igual”* (Puig, 2004). De esta manera, el movimiento indígena asumió su fuerza política con una

iniciativa inédita en la historia del Ecuador, tumbaron con sus movilizaciones a varios presidentes entre ellos; el gobierno de Lucio Gutiérrez que no duró más de nueve meses.

En medio de la incertidumbre política a mediados de la primera década del siglo XXI, surge en la mayoría de los países de América latina gobiernos, que se consideraron de la tendencia de izquierda o de nueva izquierda, en contraposición a los gobiernos anteriores, elegidos de los partidos políticos tradicionales, que habían gobernado en pos del mercado. Durante las elecciones presidenciales del 2006 en la segunda vuelta electoral, fue electo presidente Rafael Correa, quien en alianza de varias organizaciones del movimiento indígena ascendió al poder. Correa marcó la vida política del Estado ecuatoriano por sus controversiales discursos, y su proyecto de refundar el estado, priorizando el cambio en la matriz productiva del país, con el fin de reducir el índice de pobreza, favoreciendo a los sectores históricamente excluidos.

Por su parte León Trujillo, destaca la relación establecida entre las organizaciones indígenas y Correa; es lo que se puede visualizar en su texto “ *Es difícil encontrar otro gobierno o presidente que haya logrado tanta identificación pública y puesta en valor de aspectos simbólicos de los pueblos culturales e indígenas*” (Trujillo, 2010, pág. 17) por el contrario en el documento Correísmo al Desnudo, se enmarca a la época de la revolución ciudadana; como un nuevo modelo de dominación, por citar algunos criterios según Fernando Vega, la constitución para Correa “*Es hipergarantista , está llena de sueños ilusos de pajaritos preñados de noveleros, ecologistas infantiles y de reivindicaciones de indios emplumados y emponchados en compañía de los tirapiédras de mamita pega duro (MPD)*” (Torre, 2013, pág. 19).

Rafael Correa es uno de los gobernantes más controversiales a lo largo de la historia constitucional del Ecuador, no solo por sus discursos políticos sino también por haber perdurado durante muchos años en el poder, marcando de esta manera un nuevo escenario político, pero por otro lado también tenemos al movimiento indígena como un actor clave en los procesos reivindicativos del país, motivo por el que se seleccionó como escenario de la investigación en la que se pretende conocer el desenvolvimiento del sector indígena, en el contexto del correísmo y cuáles fueron las medidas adoptadas por el Estado para responder a las necesidades del sector indígena, especialmente en la provincia de Chimborazo. Entre las políticas públicas que se analiza esta: la entrega de bonos de desarrollo humano, entrega de viviendas, entrega de semillas, educación intercultural bilingüe; dentro de estos programas se analiza además sus debilidades y fortalezas.



### **1.1.2 Preguntas y directrices del problema**

- ¿En qué situación se encontraba del movimiento indígena antes de las elecciones presidenciales del 2006?
- ¿Cómo fue la relación del movimiento indígena y el economista Rafael Correa?
- ¿Cuál fue la relación del movimiento indígena de Chimborazo con el economista Rafael Correa?
- ¿Cuál fue el impacto de las políticas públicas gubernamentales, en Chimborazo?

## **1.2. JUSTIFICACIÓN**

La presente investigación es de gran importancia debido a que en muchas ocasiones solo se recoge los criterios de la dirigencia del movimiento ecuatoriano, dejando de lado la intervención de las organizaciones provinciales, además tomando en cuenta que a inicios del 2000, surge una división al interior del movimiento, generando diversidad de posturas políticas, razón por la cual en este proyecto se pretende rescatar los criterios de los dirigentes provinciales en relación con el gobierno de Rafael Correa.

Para lo cual la investigación, cuenta con antecedentes generales y variedad de criterios de sociólogos, críticos, catedráticos con renombre a nivel nacional e internacional, que permiten establecer cuestionamientos en contraste con la información extraída de los entrevistados, cuya información se obtendrá a través de la plataforma digital zoom. Cabe recalcar que las fotografías de periódicos, plasmadas en la investigación fueron tomadas antes de la emergencia sanitaria.

La investigación contribuye al asentamiento de precedentes en cuanto al estudio local, de las organizaciones indígenas de la provincia y además detecta debilidades y fortalezas en cuanto a las políticas públicas implementadas en los sectores indígenas en el periodo de gobierno del economista Rafael Correa. El estudio permitirá a que las instituciones gubernamentales pertinentes, conozcan de sus representantes provinciales, las realidades de las comunidades indígenas y se tomen en cuenta en futuros proyectos.

### **1.3. OBJETIVOS**

#### **1.3.1 Objetivo General**

Analizar la situación del movimiento indígena de Chimborazo y la implementación de políticas públicas en la presidencia del economista Rafael, mediante la revisión bibliográfica; para determinar el impacto de las políticas públicas en los sectores indígenas de la provincia.

#### **1.3.2. Objetivos Específicos**

- Investigar la situación del movimiento indígena de Chimborazo previo a las elecciones presidenciales del 2006 mediante la revisión de archivos periódicos
- Describir la relación de las principales organizaciones indígenas de la provincia de Chimborazo -COMICH y CONPOCIECH- con el presidente Rafael Correa.
- Enlistar las políticas públicas implementadas en la provincia de Chimborazo,

## CAPITULO II

### 2. MARCO TEÓRICO

#### 2.1. ANTECEDENTES

Muchos son los estudios realizados en torno a las políticas públicas implementadas por el gobierno de Rafael Correa, así como también cuestionamientos a su mandato y la participación del movimiento indígena, por citar algunos tenemos el ensayo de Luis Tuaza titulado *La relación del gobierno de Rafael Correa y las bases indígenas: políticas públicas en el medio rural*, en donde el autor analiza la relación del Gobierno de Rafael Correa con las comunidades indígenas, tomando en cuenta las políticas públicas ejecutadas en el medio rural de la provincia de Chimborazo. Este estudio se centra en los diferentes proyectos y programas aplicados directamente en los sectores indígenas, pero además se recolecta criterios de comunidades indígenas y los inconvenientes que tuvieron antes y después de beneficiarse de las políticas gubernamentales.

Kinntto Lucas por su parte, en su libro *Cara y Cruz del Levantamiento del noventa a la Revolución Ciudadana*, redacta el declive de la presidencia de Lucio Gutiérrez y su resquebrajamiento de la relación con el sector indígena, transformándose de aliados a opositores, tanto así que fueron los encargados de destituirlo del poder, Dentro de las diferentes movilizaciones. Kinntto en su escrito destaca a una nueva figura política Rafael Correa quien profesa que se dio prioridad a la deuda pública antes que a la reactivación productiva mencionando que para la agricultura se destina el 2% del presupuesto y para el servicio de la deuda el 36%. Entre otros cuestionamientos, se perfiló como una nueva promesa en la política ecuatoriana que años después accedería al poder de la mano de los sectores indígenas.

Becker, cuestiona el discurso e imagen de Rafael Correa en comparación con sus homólogos izquierdistas sudamericanos planteando que:

*Correa es un presidente cuyos eslabones con la sociedad civil son los más débiles a pesar de que provenía el mundo académico , sin embargo es el que más se ha valido del discurso populista para identificarse como alguien del “pueblo” para lo cual el autor cita el discurso de Correa en el (FSM) acaecido en Brasil , en enero del 2009 donde : Correa habla favorablemente de los*

*movimientos indígenas y condena la exclusión histórica de los pueblos afrodescendientes”* (Becker, 2016, pág. 179).

Pablo Ospina, en su Libro *Movimiento Indígena y revolución ciudadana en el Ecuador*, plantea las posibles causas que llevaron al gobierno de Rafael Correa y el movimiento indígena a un punto de confrontación política, a pesar de tener reivindicaciones en común. Las posibles causas de dicho conflicto según Ospina son: Dilema Intercultural, Oposición al extractivismo, política agraria, dessectorización. Aspectos destacados para la presente investigación debido a que se encuentra estrechamente ligados a las políticas públicas dictaminadas en la Constitución del 2008 (Ospina, 2012).

León Trujillo en su revista titulada *Las organizaciones indígenas y el gobierno de Rafael Correa*; realiza un breve recorrido de la historia del movimiento indígena ecuatoriano a partir de los noventa y sus formas de renegociación con los diferentes gobiernos, destacando a este periodo como el declive de las organizaciones indígenas por la pérdida de sus orientaciones, lo cual desemboca en una clara disputa con el gobierno de Rafael Correa (Trujillo, 2010).

Otro autor que se destaca por sus escritos es Carlos de la Torre, en cooperación con otros críticos en el documento, *Correísmo al Desnudo* enmarca al periodo de la Revolución Ciudadana, como un nuevo modelo de dominación; por citar algunos criterios según Fernando Vega, la constitución para Correa “*Es hipergarantista , está llena de sueños ilusos de pajaritos preñados de noveleros de ecologistas infantiles y de reivindicaciones de indios emplumados y emponchados en compañía de los tirapiédras de mamita pega duro (MPD)*” (Torre, 2013, pág. 19).

Entonces, se puede señalar que la presente investigación cuenta con una amplia bibliografía con variedad de criterios de sociólogos, críticos, catedráticos con renombre a nivel nacional e internacional.

## **2.2.FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA**

### **2.2.1. Movimiento social**

Los movimientos sociales es el conjunto de organizaciones que se encuentra debidamente estructuradas y coordinadas, su línea de acción es transformar realidades de grupos desfavorecidos y manifestar su desconformidad, planteando las causas que insta a la desigualdad de derechos. La principal característica de los movimientos sociales según la teoría de la movilización de recursos *“Es la necesidad de distribución de los recursos (económicos, sociales, educativos entre otros, bajo la premisa de que están distribuidos desigualmente entre los diferentes estratos de la población”* (Musitu, 2004, pág. 123).

El calificativo de movimiento social como tal, surge en la época industrial siglo XIX, destacando a una sola parte de la sociedad la clase obrera; ya para el siglo consiguiente hasta la actualidad el término movimiento social se traslada a escenarios como son: el político, económico, social que además ha sido acogida por toda la ciudadanía.

El descontento frente a las diferentes políticas públicas adoptadas por los gobiernos y que no han logrado acaparar las necesidades de los sectores populares, ocasionan movilizaciones y paralizaciones de actividades laborales, convirtiéndose en acciones estratégicas de los movimientos sociales.

#### **2.2.1.1. Pensamiento del indígena**

El pensamiento indígena con al transcurso del tiempo y a partir de los diferentes escenarios se ha visto en la necesidad de sufrir transformaciones ideológicas, pero la desigualdad es una característica permanente dentro de la sociedad que ha originado puntos de quiebres entre el Estado y varios sectores sociales y por ende esto ha influenciado en el pensamiento del ser social , en el caso de las organizaciones indígenas, partiendo desde un enfoque histórico, la colonización marcó un antes y un después en la historia latinoamericana. Previo a la colonización la cosmovisión nativa estaba ligada directamente con su entorno las montañas, el sol, la tierra y su gratitud por los beneficios adquiridos. Con la colonización se implantó una nueva forma de vida, pero también se impuso un sistema de castas donde el español ocupaba la cúspide del triángulo de

estratificación y en la base de esta se encontraba indígenas / negros. Con la creación de las repúblicas, se mantenía el mismo sistema, el indígena solo se encargaba de servir a sus patronos, sus derechos eran mínimos y sus tierras eran propiedad de los terratenientes; estas fueron una de muchas razones que arrinconaron al borde de la indignación y consecuentemente transformó el pensamiento indígena, creando así un espíritu revolucionario en donde el indígena se centraba como actor principal en búsqueda de sus derechos.

*En el caso del Ecuador “los movimientos indígenas dentro de las últimas décadas del siglo XX, han traído aparejados, entre varios otros asuntos, la visibilización de intelectuales indígenas, hombres y mujeres, que registran sus interpretaciones de la vida y de la política de un país intercultural y plurinacional” (Prieto, 2013, pág. 15).*

La misión Andina, impulsado por el programa de desarrollo rural; llevadas a cabo por instituciones estatales especializadas en América Latina; es una propuesta de intervención que se elaboró a partir de constatar la existencia de una población indígena originaria en los Andes, que compartían una historia de confinamiento, segregación y opresión. Asimismo, el Programa asumió que los estados poscoloniales tenían la responsabilidad de mejorar las condiciones de vida - trabajo de esta población y fundamentalmente, lograr su integración a la sociedad nacional (Prieto, 2013).

En el 2000, el pensamiento indígena es influenciado por un nuevo proyecto titulado el *sumak kawsay* según Philipp Altmant menciona que:

*La primera publicación del entorno del movimiento indígena ecuatoriano, sobre este concepto proviene de una organización local de la Amazonía que en 2003 sistematiza el Sumak Kawsay en el contexto de su lucha contra la explotación petrolera en su territorio. En dicha publicación se plantea la idea de una estructura económica y política que permita la armonía entre individuo, sociedad y naturaleza, y se detalla su versión de la cosmovisión indígena (Altmann, 2013, pág. 284).*

Pensamiento que se maneja y se recalca en el discurso político del sector indígena hasta la actualidad, en representatividad de los diferentes sectores. La propuesta de los movimientos indígenas en los pueblos andinos como dice Resina no es un planteamiento particular aislado de los pueblos indígenas para su reconocimiento. Es un proyecto

político y social es un proyecto popular, en definitiva, que va en dirección de la transformación profunda (Resina, 2012). Es decir, un proyecto que nació con el fin de lograr el reconocimiento de derechos de un determinado grupo étnico, con el tiempo abarcó a distintas organizaciones, sindicatos, barriadas y grupos populares ubicados en las diferentes regiones constituyéndolo como un actor político de trascendencia e influencia en la sociedad.

### **2.2.1.2. Vida política de Rafael Correa Delgado.**

Rafael Correa Delgado, en el campo de la política fue una joven figura, su trayectoria profesional la inició en la academia y además formó parte de algunos proyectos de alfabetización, en las zonas rurales de varias provincias de la sierra central, su acercamiento con los sectores indígenas permitió que posteriormente en las elecciones del 2007, le permitió contar con el apoyo de varios sectores indígenas. En el 2005 durante la presidencia de Alfredo Palacios se desempeñó como Ministro de Economía y Finanzas.

En enero del 2007, se posesionó como presidente de la República del Ecuador, su reelección en el 2013, lo convirtió en el primer presidente en culminar sus dos periodos de gobierno.

#### **2.2.2.1. Movimiento Alianza País.**

Alianza País, liderada por Rafael Correa en el 2006, impulsaron una nueva propuesta de gobierno el nuevo socialismo, su elemento de mayor identidad fue la oposición a la partidocracia y al viejo sistema político autodefiniéndose como:

*Un movimiento político democrático, revolucionario de izquierda, alfarista y bolivariano de ciudadanas y ciudadanos que luchan por la democracia, la igualdad, la equidad, la soberanía y la autodeterminación de los pueblos, la solidaridad, la justicia social, para eliminar la opresión, la dominación, la injusticia y la miseria, con el objetivo de construir el Socialismo del Buen Vivir (Movimiento Alianza País, 2006, pág. 1).*

Los ejes del movimiento Alianza País giraban en torno a: la revolución económica, que restablece el rol redistributivo del Estado; la revolución social, que radica en la conquista de la igualdad y la equidad entre los diversos sectores sociales y las diversas



entidades étnico-nacionales; la revolución política, que propugna la transformación y recuperación de la privatizada estructura estatal y el fortalecimiento de la democracia participativa, junto con el mejoramiento del sistema de representación política; la revolución de la integración latinoamericana, mediante la creación de nuevos organismos integracionistas que superen los enfoques mercantilistas; la revolución ética, que implica el combate a la corrupción mediante el control social, la radical transformación de la contratación pública y la renovación de las autoridades judiciales y de control, a estos ejes se incorporaron dos adicionales: las revoluciones ambientales y justicia (Hernández, 2011).

En el transcurso de los dos periodos del gobierno de Rafael Correa, el movimiento Alianza País gozaba de una estabilidad en la asamblea al contar con el mayor número de legisladores vinculados al partido, pero tras la salida de Correa se han destapado muchos casos de corrupción vinculados al ex gobernante y los miembros de su movimiento, lo cual ha ocasionado una ruptura en el movimiento, por un lado los partidarios del fundador y líder de la organización Rafael Correa y por otro, el actual presidente de la República Lenin Moreno, miembro activo de la organización, quien en campañas previo a las elecciones del 2017, daba pautas de mantener la misma línea política de su antecesor.

#### **2.2.2.2. Socialismo del siglo XXI en Latinoamérica**

El nuevo socialismo surge como resultado y como una tercera línea entre el capitalismo y el socialismo del siglo XX. La ideología del nuevo socialismo, dispersado por toda Latinoamérica, conocido también como la nueva izquierda, según María Paula Romo está enfocado en el beneficio de los sectores más desprotegidos de la sociedad y además propone un proyecto integral, en donde suplir las necesidades básicas como: la salud, educación, alimentación ya no son suficientes, buscan inmiscuirse en las distintas funciones y áreas del Estado, a los sectores más populares, promulgando una sociedad paralela sin distinción de clases y que el capital no sea auspiciante para la desigualdad social.

Pero en contraposición de este concepto Rodríguez, considera que son ideas utópicas y que más bien el nuevo socialismo es la adaptación de proyectos y estructuras ecologistas, tachándolo de un socialismo romántico y que *“su ideal son sociedades cuya*

*producción y consumo junto con su población se determine, y la pobreza se reparta, mediante los criterios del gobernante” (Rodríguez, 2006, pág. 19).*

Concebir una sociedad igualitaria es una utopía, porque la diferenciación en las distintas esferas de la sociedad es innata, por que inclusive en los pueblos antiguos ya existía la clasificación de la sociedad, en lo que se podría trabajar es en incursionar en su mayor porcentaje a los sectores populares en los proyectos y planes estatales que ayuden a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, pero no entregando bonos, lo cual ha ocasionado en el contexto ecuatoriano una sociedad conformista y que vive a las expensas del Estado, lo recomendable es impulsar a las pequeñas y medianas empresas, al sector agrícola, que hoy en día se ha afectado por la migración de los campesinos a las grandes ciudades, ocasionando escasas fuentes de empleo y desembocando en diferentes problemas sociales como por ejemplo la delincuencia.

### **2.2.2.3. Relación del movimiento indígena y el economista Rafael Correa.**

En esta sección de la investigación se analiza la relación del movimiento indígena y el economista Rafael Correa a partir de la revisión bibliográfica, tomando como referencias criterios de Carlos de la Torre, Alberto Acosta, Pablo Ospina.

Con la redacción de la carta constitucional del 2008, que declara al Ecuador como un estado plurinacional e intercultural se reconoce los procesos reivindicativos del sector indígena, pero según Ospina menciona que:

*Hay contradicciones acerca de este reconocimiento. La Revolución Ciudadana de ALIANZA PAIS es un proceso que incluye propuestas que podríamos llamar de desectorización y/o descorporativización de la sociedad, es decir, la abolición de los clivajes sociales, económicos, y, en este caso, étnicos, en la esfera política y, en su lugar, potenciar el ejercicio de la ciudadanía (Ospina, 2012, pág. 16).*

Es decir, se permitió la participación abierta de la ciudadanía sin importar sus condiciones, pero a la vez se consideró al gobierno como el único agente regulador de la participación de las organizaciones, mediante el Ministerio de la Gestión de la Política, por lo que Rafael Correa se declaró en contra de aquellos que pretendían manejar el Estado a favor de un determinado grupo.

Acción que en el movimiento indígena crea un conflicto adicional, a la lucha por la hegemonía y legitimidad al interior del movimiento cuyo poder se concentraba en la CONAIE, pero con la declaración del Ecuador como un estado plurinacional e intercultural, se abrió la participación a los diferentes sectores de la sociedad, de esta manera el gobierno apoyó el fortalecimiento de las organizaciones con menor impacto como: la FENOCIN y la FEI a lo cual también se sumó la participación de organizaciones provinciales mediante invitaciones a importantes líderes indígenas para formar parte del proyecto político como por ejemplo Mónica Chuji, Antonio Vargas, Mariano Curicama, Miguel Lluco entre otros.

Pero el conflicto se incrementa con el retiro del comodato de la sede de la CONAIE en Quito, la disputa entorno a los recursos naturales como el acceso y el uso del agua, la minería; en donde no se tomó en cuenta los cuestionamientos de la CONAIE, organización con mayor representatividad del movimiento. La disputa de votantes y dirigentes o cuadros políticos implicó competencia y mutua desconfianza sumado a esto la falta de predisposición del presidente Rafael Correa al dialogo con los diferentes sectores sociales, son aspectos que ocasionaron una confrontación directa entre el gobierno y el movimiento indígena.

No obstante, Alberto Acosta añade otro factor para que el movimiento indígena, atravesara por momentos de debilitamiento e impacto y mucho más en su capacidad de renegociación con el Estado. Por lo que enfatiza que entre dirigentes nacionales y organizaciones de base no hubo una sincronización, señalando a demás que en gobiernos anteriores:

*Luego de cada encuentro con el gobierno, los delegados indígenas se reunían con sus bases y sus representantes en la Universidad Politécnica Salesiana, en Quito allí estaban alojados cientos de representantes de las bases que se movilizaron hacia Quito. Las reuniones en esa universidad eran complejas y difíciles; insisto en que, luego de las discusiones con el gobierno, había que venir a informar a las bases. Y estas reuniones con las bases duraban hasta la madrugada para volver a empezar a las nueve de la mañana las conversaciones con el gobierno. La gente era informada de lo que había ocurrido, participaba, escuchaba, opinaba; la gente autorizaba o desautorizaba las posiciones (Harnecker, 2017, pág. 181).*

Por lo tanto, la relación entre el movimiento indígena y el Estado, a pesar de tener reivindicaciones en común estaba enmarcada por confrontamientos a causa de conflictos internos, las cuales no pudieron ser manejados por sus representantes dentro del nuevo escenario político que propició Rafael Correa, quien bajo el liderazgo carismático se valió de tácticas como: el diseño de estrategias planteadas por expertos en comunicación, campañas permanentes y enlaces sabatinos, así como también su vestimenta caracterizada por camisas bordadas, ponchos lo que le permitió perfilarse como alguien del pueblo. A lo que Carlos de la Torre lo denomina tecno populismo señalando que:

*Correa combina argumentos tecnocráticos con una visión populista maniquea de la política entendida como una guerra entre la esclavitud de la larga noche neoliberal y la redención del Socialismo del siglo XXI se reducen los espacios para el debate democrático. Al igual que otros líderes populistas, Correa no se percibe a sí mismo como un político ordinario, sino como la encarnación del mismo pueblo (Torre, 2013, pág. 42).*

El empleo de discursos extraordinarios lo llevó a una ambigüedad con la práctica, ocasionándole una serie de conflictos con muchos sectores sociales, sumándose a ello sus críticas racistas, machistas y su personalidad déspota frente a quienes no compartían o estaban en contra de su proyecto político.

### **2.3.3. Políticas públicas**

Las políticas públicas se las puede considerar como el conjunto de leyes; normas; reglamentos adoptadas por el órgano gubernamental con el fin de regular las acciones dentro de la estructura social. Sin embargo, Bernal propone un concepto más amplio enfatizando en que las políticas públicas pueden considerarse:

*La ciencia social aplicada en varios sentidos; primero en la identificación de la necesidad hacia la cual la política pública es dirigida, segundo en la investigación y en los resultados de las ciencias gubernamentales y tercero, en la evaluación de programas públicos (Bernal, 2015, pág. 14).*

La aplicación de políticas pública, en algunos casos es aprobada mediante referéndum dando cumplimiento a la característica de un Estado democrático, aunque en muchas de las ocasiones solo queda en papel muerto debido a que no se cumple en la práctica o existe contradicciones en la misma y es que el hecho de tener una sociedad tan diversa implica un proceso bastante complejo a la hora de cumplir con las expectativas de cada uno de los sectores de la población.

### **2.3.3.1. Constitución Ecuatoriana 2008**

Con el ingreso de Rafael Correa a la presidencia en el 2007, muchas fueron las medidas adoptadas para llevar a cabo una democracia transparente y el cumplimiento del objetivo de “Refundar el Estado”, por lo que consideró necesario redactar una nueva constitución que pretendía cambiar los fundamentos del Estado y la economía, con el fin de alcanzar el Buen Vivir. La creación de la nueva constitución se aprobó mediante referéndum y cuenta con 444 artículos.

Entre los aspectos que se destaca en la nueva carta magna son:

El artículo 1.1 de la nueva Constitución deja atrás el modelo del “Estado social de derecho” o “neoliberal”. A la calificación del Estado se suma, por ende, la de plurinacional, que implica el reconocimiento constitucional de la diversidad étnica del país, tan ignorada desde la fundación de la República.

La Constitución del 2008 también fortalece las garantías de los derechos, que no se reducen a las jurisdiccionales, sino que incluyen a las normativas (art. 84), de políticas públicas (art. 95.1) y de participación (art. 95.2), que obligan a todo órgano del Estado a respetar los derechos en la producción de normas, en el desarrollo de las tareas públicas, y que buscan asegurar la participación de los ciudadanos, con el fin de velar que la actividad del Estado se dirija a la realización de los derechos (Ortiz, 2008).

### **2.3.3.2. Interculturalidad.**

La interculturalidad va más allá del respeto, tolerancia, es un instrumento de un Estado Plurinacional, que permite poner en práctica procesos y proyectos sociales, dirigidos a la construcción de nuevas condiciones de vida relacionadas con la naturaleza, la espiritualidad, conocimientos y saberes ancestrales.

La interculturalidad según Walsh consiste en:

*Implosionar desde la diferencia en las estructuras coloniales del poder como reto, propuesta, proceso y proyecto es reconceptualizar y refundar estructuras que ponen en escena y en relación equitativa lógicas, prácticas y modos culturales diversos de pensar, actuar y vivir* (Walsh, 2012, pág. 26).

El concepto de interculturalidad fue manejado por los sectores indígenas en la década de los noventa con el objetivo de equiparar a la sociedad, partiendo del pensamiento decolonial. Conforme transcurrió el tiempo al concepto se le añadió otras directrices, así como también su abordaje desde las diferentes esferas de la sociedad como en el campo de la política, educación, salud etc. La interculturalidad es un proceso que abarca a todos los sectores de la sociedad.

Por lo que la CONAIE, destaca como otra característica de la interculturalidad, *“la unión de los pueblos y nacionalidades y de la sociedad entera, el cumplimiento de esta condición básica permite la práctica de una democracia plurinacional y una economía justa y equitativa”* (CONAIE, 2015, pág. 1).

Entonces la interculturalidad va más allá de una propuesta política, la cual engloba la participación de la sociedad, desde sus particularidades, enmarcados en la igualdad de condiciones, el respeto a las diferentes expresiones de vida y sus convergencias, fortaleciendo así el reconocimiento de una sociedad diversa pero incluyente en sus diferentes escenarios.

### **2.3.3.3. Estado plurinacional.**

La propuesta de un estado plurinacional por parte de los indígenas como actores políticos tiene sus inicios en los años 90, a raíz de ello varias han sido las luchas. Según la propuesta política planteada para la convocatoria de la Constitución Nacional del 2008, la plurinacionalidad es:

*Un sistema de gobierno y un modelo de organización política, económica y sociocultural, que propugna la justicia, las libertades individuales y colectivas, el respeto, la reciprocidad, la solidaridad, el desarrollo equitativo del conjunto de la sociedad ecuatoriana y de todas sus regiones y culturas, en base al reconocimiento jurídico-político y cultural de todas las nacionalidades y pueblos que conforman el Ecuador* (Krainer & Mora, 2011).

Para Catherine Walsh, la plurinacionalidad y la interculturalidad son complementarias; la interculturalidad apunta las relaciones y articulaciones por construir y por ende es una herramienta y un proyecto necesario en la transformación del Estado y de la sociedad. Pero para que esta transformación sea realmente trascendental necesita romper con el marco uninacional, recalcando lo plural-nacional no como división, sino como una estructura más adecuada para unificar e integrar.

#### **2.3.3.4. Plan nacional del buen vivir.**

El Plan Nacional de Desarrollo, denominado Plan Nacional para el Buen Vivir, fue el instrumento del Gobierno de Rafael Correa para articular las políticas públicas con la gestión y la inversión pública.

El Plan fue elaborado por la SENPLADES en su condición de Secretaría Técnica del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa y consto con 12 Estrategias Nacionales; 12 Objetivos Nacionales. Y fue presentado por el presidente Rafael Correa Delgado conforme el Decreto Ejecutivo 1577 de febrero de 2009, para conocimiento y aprobación en el Consejo Nacional de Planificación. (SENPLADES, 2009-2013).

La articulación de las políticas públicas implementadas de manera general a la sociedad responde al Plan Nacional del Buen Vivir con el que se pretendió establecer una sociedad sin distinción de etnias, pero a la vez respetando los derechos individuales y colectivos. Los programas como la entrega de bonos a cargo del Ministerio de Inclusión Económica y social (MIES); la entrega de viviendas dirigida por el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI); la entrega de semillas e insumos agrícolas representada por el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca (MAGAP), son algunos de los ministerios que se encargaron de poner en marcha los objetivos establecidos dentro del Plan Nacional del Buen Vivir dirigidos a la erradicación de la pobreza.

## CAPITULO III

### 3. MARCO METODOLÓGICO

#### 3.1. MÉTODO DE INVESTIGACIÓN

##### 3.1.1. Método Hemerográfico

La revisión de archivos periodísticos es un proceso que nos permite involucrarnos directamente con documentos, que manifiestan los distintos escenarios por los que atraviesa una sociedad. Para Teresa Camarillo, la revisión de periódicos en el campo de la investigación es de suma importancia debido a que:

*La información de la prensa es un producto perecedero, de consumo inmediato, que debe llegar oportunamente al consumidor cotidiano. Sin embargo, no agota ahí su importancia, pues alcanza trascendencia en la acumulación sucesiva de sus ediciones, que construyen a diario la compleja y multiforme historia del hombre y los pueblos (Camarillo, 2015, pág. 234).*

Por lo tanto, el empleo de este método nos permite recolectar criterios, revivir escenarios con los diferentes actores de la presente investigación, que está dirigida al sector del movimiento indígena chimboracense previo a las elecciones del 2006, a través de la revisión de la prensa diario “Los Andes” de la ciudad de Riobamba.

##### 3.1.2. Método Histórico

El método histórico es empleado con frecuencia en las Ciencias Sociales y a través de él se realiza procesos de investigación, para encontrar respuestas de acciones o situaciones que se encuentra en el presente, mediante técnicas y procedimientos que están enfocados en un marco teórico respectivamente citado. *“En esencia, el método llamado histórico es el proceso de conocimiento experimental directo, es decir, de un conocimiento de hecho obtenido por intermediación de otro espíritu; dicho conocimiento puede ser indirecto tanto en el tiempo como en el espacio” (Simiand, 2003, pág. 165).*

El método histórico en esta investigación nos permite a través de la revisión de fuentes primarias obtener información y elementos que conformaron el proceso histórico como



tal, en el caso de los movimientos indígenas, centrados en la crisis que atravesaba previo a las elecciones del 2006 y su repercusión en los procesos de renegociación con el Estado.

### **3.1.3. Método Analítico**

El método analítico nos permite descomponer un fenómeno social en sus elementos que lo ocasionan o en efecto mediante casos particulares llegar a conformar la estructura del objeto estudiado. *“La descomposición permite delimitar lo esencial de aquello que no lo es; reducir a lo simple lo complejo; convirtiéndose en una de las formas de análisis en la clasificación de objetos y fenómenos”* (Hurtado, 2007, pág. 65).

Por lo que, a través de este método dentro de la investigación, a partir de distintos criterios se pretende dar respuestas a interrogantes; como es el caso de la relación entre el movimiento indígena de Chimborazo y el economista Rafael Correa, priorizando las políticas públicas implementadas para este sector de la sociedad.

## **3.2. TIPOS DE INVESTIGACIÓN**

### **3.2.1. Descriptivo**

Este tipo de investigación permite reseñar los diferentes hechos históricos a través de fuentes bibliográficas como: libros, revistas, periódicos, principalmente de la provincia de Chimborazo, sobre la implementación de políticas públicas, durante la presidencia de Rafael Correa respecto a los movimientos indígenas.

### **3.2.2. Explicativa.**

Este tipo de investigación nos permite dar razones a las diferentes acciones tomadas frente a la implementación de políticas públicas y cuestionamientos a las medidas adoptadas, por parte del sector indígena ecuatoriano durante el periodo correista.

### 3.3. DISEÑO DE INVESTIGACIÓN

El diseño de la presente investigación histórica es no experimental y de carácter cualitativo, pero a su vez es un estudio transversal porque se centra en un tiempo y espacio. El tiempo corresponde a la presidencia de Rafael Correa y dentro del espacio, la repercusión que tuvo la implementación de políticas públicas dentro de los sectores indígenas de Chimborazo. Cabe recalcar que este diseño es propio de las ciencias sociales.

### 3.4. Población

La población está determinado a los dirigentes de las organizaciones indígenas las mismas que asciende a 2 unidades de observación. Lo manifestado obsérvese en el siguiente cuadro estadístico.

<b>Estratos</b>	<b>F</b>	<b>%</b>
<b>COMICH</b>	<b>1</b>	<b>50%</b>
<b>CONPOCHIECH</b>	<b>1</b>	<b>50%</b>
<b>Total</b>	<b>2</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Revisión bibliográfica

**Elaboración:** Verónica Centeno

### 3.5. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS PARA LA RECOLECCIÓN DE DATOS

#### 3.5.1. Técnicas

##### 3.5.1.1. Fichas hemerográficas

Mediante las fichas hemerográficas se pretende recolectar datos como: nombre del periódico; número de página del periódico; título del boletín de prensa; fecha de publicación, cuya información nos permite tener referencias de la investigación realizada respecto a la situación de los movimientos indígenas de Chimborazo previo a las elecciones presidenciales del 2006.

##### 3.5.1.2. Entrevista

La entrevista es una técnica que permite recolectar información de fuentes primarias a través del diálogo profesional, que puede comprender entre uno o varios entrevistados y tal acción puede llevarse de manera presencial o digital.

### **3.5.2. Instrumento**

#### **3.5.2.1. Guía de entrevista**

Las entrevistas se aplicaron a los principales dirigentes de los movimientos indígenas de Chimborazo con alcance provincial como lo son: la COMICH con su actual vicepresidenta Carmen Tiupul y el pastor Jorge Muyulema exdirigente de la CONPOCIIIECH y actual miembro de la FEINE.

La guía de entrevista consta de ocho preguntas abiertas, que giran en torno a la posición de los movimientos indígenas de Chimborazo en la presidencia del economista Rafael Correa y la implementación de políticas públicas en los sectores indígenas de Chimborazo.

## **CAPITULO IV**

### **4. RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Para la obtención de los siguientes resultados se empleó la técnica hemerográfica, que consiste en la revisión de archivos históricos, en esta ocasión se revisó el diario los Andes del año 2006, luego de analizar varios boletines de prensa se destaca los criterios y sucesos que competen con el cumplimiento de los objetivos planteados en la parte introductoria de la investigación.

#### **4.1. Situación del movimiento indígena previo a las elecciones presidenciales del 2006**

En este espacio se presenta los resultados en cuanto a la situación del movimiento indígena a nivel nacional previo a las elecciones presidenciales del 2006, pero como datos referenciales se destaca que el movimiento indígena se encuentra estructurado por un conjunto de organizaciones, que a lo largo de la historia ecuatoriana han jugado un papel importante en los procesos reivindicativos del país, cabe recalcar que su impacto ha trascendido fronteras tanto a nivel nacional como continental, entre las organizaciones que conforman el movimiento indígena está: La Federación Ecuatoriana de indios (FEI), confederación Nacional de Campesinos, Indígenas y Negras (FENOCIN), Consejo de Pueblos y Organizaciones indígenas Evangélicas del Ecuador (FEINE), Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE).

El movimiento indígena alcanza su participación como actor político con la institucionalización política de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), a mediados de 1980, los triunfos electorales municipales de Pachakutik a partir de 1996, hasta el aporte indígena en el proceso constituyente de 1997-98, han significado un reconocimiento político-social-cultural de la población indígena ecuatoriana. El movimiento indígena no solamente ha sido un actor político decisivo en temas de educación bilingüe, desarrollo rural y diseño institucional, también ha contribuido al derrocamiento de dos presidentes; Abdalá Bucaram en 1997 y Jamil Mahuad en el 2000. En las elecciones presidenciales de 2002 el movimiento indígena se alió con el teniente coronel y ex golpista Lucio Gutiérrez. Sin embargo, la alianza duró

poco y el movimiento indígena llegó a ser parte de los críticos opositores del gobierno. A partir de la alianza pasajera con el presidente Gutiérrez el movimiento indígena ha experimentado una crisis política, social y de representación política (Lalander, 2009).

La falta de una visión clara en la propuesta política del movimiento indígena ocasionó que este sector experimente una crisis en las diferentes esferas de la sociedad, como factor principal se encuentra, el conflicto interno y la disputa por la hegemonía y legitimidad del movimiento, provocando la desvinculación de los distintos líderes indígenas, o alianzas con distintos partidos políticos.

El movimiento indígena en el contexto de las elecciones del 2006 presentó un escenario de división entre sus líderes nacionales y su posición de a quien brindar su apoyo político, en el caso de Rafael Correa quien luego de no llegar un acuerdo con el líder indígena Luis Macas presidente de la CONAIE, abrió las posibilidades de una alianza con Pedro de la Cruz presidente de la Federación de Organizaciones Indígenas, Campesinas y Negras del Ecuador FENOCIN (ver anexo 1).

Sin embargo, a la final Amauta Yuyay se alineo con León Roldós rectificado el apoyo de la FEINE, pero eso no impidió que una fracción de los militantes abandonaran su partido para unirse a los miembros de Alianza País (ver anexo 2)

Por su parte Luis Macas, como precandidato a la presidencia es apoyado por varias figuras políticas como: el ex presidente de la ID Dalton Bacigalupo, el empresario quiteño Luis Maldonado Lince y el experto petrolero Augusto Tandazo. Pero, por otro lado, los líderes indígenas que no estuvieron de acuerdo con la candidatura del dirigente indígena Luis Macas se unieron a las filas de Alianza País (ver anexo 3)

Mientras que el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachacutik opto por el Partido Social Cristiano liderado por la candidata a la presidencia a Cynthia Viteri. A raíz de estas alianzas se vuelve aún más notorio la división en el interior del movimiento indígena ecuatoriano presentando a una izquierda con tres frentes. Pese a que Pachacutik – Nuevo País invitó a varios sectores a formar un frente de izquierda, esas posibilidades se redujeron debido a sus conflictos internos, a partir de entonces el movimiento indígena presenta una imagen de tensión interna notoria (ver anexo 4).

Pero en el contexto de las elecciones del 15 de octubre del 2006 finalmente el movimiento Pachakutik, brazo político de la CONAIE y varias organizaciones indígenas deciden brindar su apoyo al candidato Rafael Correa, después que Luis Macas tuviera una escasa votación. En la segunda vuelta entre Rafael Correa y Álvaro Noboa, resulta victorioso Correa. Con estos antecedentes y una propuesta de refundar el estado se inicia con una vinculación estrecha entre el presidente Rafael Correa y el movimiento indígena, muestra de ello es la posesión del nuevo mandatario en Zumbahua, una comunidad indígena y es que a lo largo de la historia ecuatoriana no se vio tal acto, su quechua fluido, su ideología reivindicativa, inclinada a priorizar a los sectores desfavorecidos, su carisma, dieron muestra de una relación fructífera con los sectores populares, en especial con el sector indígena principal actor político en las luchas en pro de la igualdad.

#### **4.2. Relación del gobierno de Rafael Correa con los indígenas de Chimborazo.**

Como se mencionó en el apartado anterior a pesar de que existían un conflicto con los representantes nacionales del movimiento indígena, el gobierno fortaleció la participación de organizaciones provinciales, por lo tanto, en esta sección se pretende corroborar lo mencionado por el exmandatario Rafael Correa utilizando como fuentes de investigación las entrevistas planteadas a representantes de las organizaciones de Chimborazo como: la COMICH y CONPOCIIIECH quienes han logrado un alcance provincial.

En contraste a la opinión generalizada de que en la provincia de Chimborazo existe un total de 554 comunidades indígenas y 73 OSGS (federaciones, asociaciones, corporaciones, confederaciones) (Gobierno Provincial de Chimborazo) cabe recalcar que la provincia abarca la mayor población indígena de la sierra y que además históricamente es un sector de la sociedad afectado por la exclusión, ausencia de un sistema educativo que responda a las necesidades de este sector, el fenómeno migratorio, el analfabetismo, necesidades básicas insatisfechas.

En el campo de la política el sector indígena ha llegado a consensos a través de la democracia delegativa, por lo que surgen organizaciones representativas. En Chimborazo mediante la revisión bibliográfica se puede destacar a dos organizaciones que tienen el alcance provincial: por un lado, la Confederación del Movimiento Indígena de Chimborazo COMICH, la cual forma parte de la ECUARUNARI, fue fundada en 1982,

por otro lado, AIECH Asociación Indígena de Chimborazo que hoy en día se la conoce como Confederación de Pueblos, Comunidades Iglesia Indígenas de la provincia de Chimborazo CONPOCIECH.

La relación entre Rafael Correa y la dirigencia del movimiento indígena nacional se vio fracturada porque según Rafael Correa solo representaban intereses particulares noción que fue respaldada por Delia Caguana presidenta de la COMICH, en una entrevista a un medio local de la ciudad de Riobamba en el 2010 en la que menciona que: *“existe una división con los dirigentes nacionales a causa de un acercamiento con la derecha por lo que se olvidan de servir a las comunidades y solo piensan en ser funcionarios y en cargos políticos* (Caguana, 2010) dejando en claro que las organizaciones de base en la provincia de Chimborazo respaldaron en su momento, el proyecto político establecido por Rafael Correa, fundamentados en la plurinacionalidad y el Sumak Kawsay

Con la reelección de Mariano Curicama, como prefecto de la Provincia de Chimborazo, en las elecciones seccionales del 2007, se vio fortalecida la relación entre el gobierno nacional, apoyo que es rectificado en el discurso de la visita presidencial el 7 de junio del 2008 en la ciudad de Riobamba *“Señor presidente, aquí está el pueblo de Chimborazo que respalda cien por ciento su gestión. Este pueblo que sabe luchar y que hoy viene a aclamar a su presidente”*, como símbolo de apoyo se contó con la presencia de cientos de habitantes de las juntas parroquiales. Según Tuaza:

*Correa goza del respaldo de las bases indígenas, de los cabildos, de las OSG, incluso de aquellas organizaciones que constituyen en filiales a la CONAIE, los sacerdotes de la Iglesia Católica y los pastores unidos en la CONPOCIECH. Los dirigentes de la Organización Inca Atahualpa, la Unión de Organizaciones y Comunidades Indígenas de Columbe (UOCIC), la Unión de Cabildos de San Juan, la Federación de las Comunidades y Organizaciones Indígenas de las faldas de Chimborazo, la Federación de los Cabildos de Licto y la Unión Nacional de Organizaciones Populares respaldan ampliamente las gestiones del gobierno.* (Tuaza, 2011, pág. 27).

Pero sin embargo este apoyo duró poco porque existía diferencias en cómo construir un Estado plurinacional, a lo que Carmen Tiupul vicepresidenta de la COMICH señala que:

*Rafael Correa solo utilizó el proyecto político y discurso planteado por el movimiento indígena, como plataforma para ganar reconocimiento por su alianza con un sector de gran impacto en la historia ecuatoriana, pero ya una vez en su cargo trató a toda costa de descentralizar organizaciones, creando organismos gubernamentales como por ejemplo la Secretaría del agua el Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca, entre otros, es decir empezó cooptar a dirigentes a ocupar cargos públicos, lo cual produjo un debilitamiento organizacional en el movimiento indígena, porque tenía dependiente a las organizaciones con el gobierno, perjudicando de igual manera en las manifestaciones debido a que no se podía expresar inconformidad frente a las acciones del gobierno por que de inmediato se enfrentaban a denuncias es decir el país se encontró bajo un proceso de autoritarismo total (Tiupul, Riobamba, 15 de Julio 2020, entrevista).*

Pero Tiupul destaca, que en un inicio hubo la intencionalidad de una participación más directa con el gobierno gracias a un mapeo territorial, lo que ayudó a que no exista la enraización de ciertos líderes quienes no querían que surgieran nuevas figuras políticas, por lo que enfatiza que el error radicó, en el ego de Rafael Correa y creer que solo él tenía la razón y rodearse de gente que le hizo quedar mal.

A lo que el pastor Jorge Muyulema ex miembro de la CONPOCIECH y actual militante en la FEINE, añade que no hubo apertura para la construcción democrática del país, en especial con el movimiento indígena. *“Rafael Correa no trabajó exclusivamente para un determinado grupo”* (Muyolema, Riobamba, 15 de Julio 2020, entrevista ), pero sus ambigüedades lo llevaron a construir la política del país sin tener en cuenta las realidades del entorno y desacreditando a organizaciones que han tenido su lucha y que además son modelos de resistencia nivel internacional.

Es decir, ambos dirigentes concuerdan en que la personalidad y la ambigüedad del discurso de Correa influyó en las confrontaciones entre los dos actores políticos. Pero no invalidan que hubo una buena intención en querer trabajar por los diferentes sectores,



y que de hecho se ve reflejado en la obra pública, carreteras, hospitales, escuelas de milenio, aunque hoy en día exista demandas de sobreprecios.

#### **4.4. Políticas públicas del Gobierno de Rafael Correa en las comunidades indígenas de la provincia de Chimborazo.**

A continuación, se identifica y se analiza las políticas públicas implementadas en los sectores indígenas, especialmente en la provincia de Chimborazo a partir de criterios de los dirigentes de la COMICH Y CONPOCIECH.

En el campo de la política se destaca la creación de leyes por lo que los entrevistados resaltan dos proyectos que ocasionó conflictos con el gobierno nacional: La ley de agua, según los entrevistados, se pretendía privatizar el agua, por lo que muestran su contento debido a que hasta el día de hoy no se aprueba dicha ley, enfatizando en que se pretendía que las juntas de aguas comunitarias sean públicas, por lo que recuerdan que son frutos de mingas y de inversiones extranjeras, y que si se hubiera hecho efecto tal artículo las comunidades hubieran perdido la facultad de administrar el agua.

La secretaria de la Gestión de la Política fue una de las instituciones con las que las organizaciones tuvieron inconvenientes, porque la función de esta cartera de estado consistía en entregar nombramientos que abalicen la constitución legal de una organización, por lo que la vicepresidenta de la COMICH Carmen Tiupul cuestiona, que para acceder a dicho nombramiento se tomaba en cuenta si la organización era afín o no del gobierno. Es decir, el gobierno trataba de que las organizaciones opositoras, no tuvieran cabida y mucho menos participación, en la política ecuatoriana irrumpiendo de esta manera con lo planteado en la constitución, en donde prioriza la participación ciudadana sin importar la diversidad de pensamiento. Pero en este gobierno solo se dio apertura a sus partidarios.

El programa de vivienda estuvo a cargo del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda que inició sus actividades con la entrega de 3.000 dólares por parte del estado a los beneficiarios, pero conforme transcurrió el tiempo y hasta el 2017 el monto para la elaboración de las viviendas ascendió a 5.000 dólares por cada beneficiario según datos del MIDUVI.

La estructura de la vivienda estaba compuesta por un comedor, dos dormitorios y baño. Los requisitos para acceder a este programa que hasta la actualidad se mantiene vigente son: los beneficiarios deben poseer escrituras legalizadas del terreno, registro de la Propiedad, más el aporte económico de 300 dólares en total y demostrar que no tienen vivienda.

Entre las ventajas que bordean este programa está la dinamización de la economía local, creando fuentes de empleo y además permitió que varias familias indígenas que no contaban con la solvencia económica puedan construir una vivienda y dejar de vivir en condiciones precarias.

Pero en cuanto al proceso de admisión para acceder a este beneficio, faltó control según los cuestionamientos redactados por los moradores de las comunas de Guamote, en el libro de Luis Tuaza titulado *La relación del gobierno de Rafael Correa y las bases indígenas: políticas públicas en el medio rural*, “*existen personas que tienen propiedades en la ciudad y en el páramo, pero a pesar de ello, son los primeros en acceder al programa*” (Tuaza, 2011, pág. 4)

Sumado a esto, el criterio de Carmen Tiupul que menciona:

*La propuesta del gobierno de Rafael Correa era buena, pero no se realizó los estudios adecuados, como por ejemplo: existían personas de tercera edad que vivían bien en sus chozas, pero que los dirigentes comunitarios mencionaban que debían vivir como gente, es decir de cierta manera no se respetó su cultura, y que muchas veces los adultos accedían a mudarse en estas viviendas pero que con el tiempo y por el frío que se concentraba en la construcción, decidieron regresar a sus chozas y las viviendas quedaron como criaderos de pollos lo que significó una pérdida de inversión.* (Tiupul, Riobamba, 15 de Julio 2020, entrevista)

Noción que es apoyada por el Pastor Jorge Muyolema enfatizando en que faltó un estudio más profundo, para diferenciar a aquellas personas que realmente necesitaban de esta ayuda y aquellas que pretendían solo sacar provecho, señalando además que en varios casos para beneficiarse del proyecto se pedía la afiliación del ciudadano a alguna organización afines al gobierno.

Otra política pública, que es motivo de análisis, es la entrega de bonos de desarrollo humano, que si bien es cierto ayudó a que las personas de escasos recursos solventaran sus gastos, los estudios realizados por el Ministerio de Inclusión Económica y Social

(MIES) , no fueron llevados de manera adecuada, debido que existen personas que tienen las posibilidades económicas, tienen negocios sin embargo, reciben ayuda del gobierno, dando una clara muestra que no hubo un estudio interinstitucional, para conocer la verdadera situación de las personas que se postularon para este programa. Pero en lo que compete al sector indígena según el pastor Jorge Muyolema la entrega de bonos estuvo bien, pero se hubiera ayudado más si se capacitaba al ciudadano con una educación financiera, señalando que: *la educación en general en el contexto ecuatoriano, esta direccionada al consumismo a diferencia de los países desarrollados que desde las aulas, se fortalece al estudiante en su capacidad de crear, innovar, cosa que no se ve en el país, se entregan bonos y la gente se queda conforme.* Mientras tanto Carmen Tiupul rectifica que los proyectos como la entrega de bonos fueron muy buenos, pero en la ejecución el equipo de trabajo fue el peor de todos con una corrupción visible y en donde no hubo una igualdad de derechos.

En el campo de la educación, las críticas son muchas que giran en torno al gobierno de Rafael Correa y en el caso del sector indígena la Educación Intercultural Bilingüe, se utilizó como instrumento de campaña, pero sus precursores fueron las organizaciones indígenas quienes, liderados por la CONAIE y el apoyo del Ministerio de Educación, había logrado en 1988, establecer la Dirección de Educación Intercultural y Bilingüe.

Desde el punto de vista del pastor Jorge Muyulema la educación intercultural: *“fue una manera de separar al indígena con el mestizo, en lugar de llevar a cabo el proyecto de interculturalidad “*, por lo que se fue concibiendo la idea de que solo el indígena debía asistir a este tipo de instituciones, pero da la casualidad de que los padres de familia preferían enviarlos a instituciones hispanas.

Otro esquema que se manejó respecto al sistema de educación intercultural bilingüe fue que solo en las parroquias rurales se enseñaba el quechua a lo que Tiupul recalca que estos esquemas mentales no permiten que se lleve a cabo la interculturalidad, mencionando además que desde la COMICH se pretende plantear que todas las unidades educativas se añada la asignatura del quechua, francés, entre otros. Un error garrafal que manifiesta Muyulema en el campo de la educación *“fue el haber retirado asignaturas de la malla curricular como cívica e informática, lo cual hoy en día por la crisis que estamos atravesando como sociedad es fundamental, también sugiere que la investigación debe considerarse como una asignatura dentro de la malla curricular, porque es donde los estudiantes tienen mayor dificultad”*

Otro cuestionamiento que se tiene respecto a la educación es la ubicación de las escuelas del milenio, que en la mayoría de los casos, no respondieron a la realidad del territorio, porque para acceder al proceso de educación los estudiantes debían caminar inclusive hasta 2 horas para llegar, esto fue el resultado del cierre de las escuelas unidocentes, por lo que hubiese sido factible que permanecieran abiertas algunas escuelas, antes que los estudiantes se expusieran a algún tipo de contratiempo en su caminata. La suma de los inconvenientes mencionados ocasionó que los padres de familia ya no enviaran a sus hijos a estudiar por lo que se cuestiona ¿de que servía tener carreteras de primer orden si no contaban con un transporte?

Entre otros proyectos que destacan los entrevistados son: la entrega de semillas, animales que ayudó a muchas familias, la producción agrícola, pero consideran que faltó impulsar proyectos emblemáticos como sistemas de riego, mejoramiento de la comercialización, la industrialización, porque quizás se entregó las semillas, pero no hubo las capacitaciones y el seguimiento de las producciones.

Entonces se puede manifestar que las políticas públicas en el sector indígena tenían objetivos muy buenos pero que faltó un estudio pertinente, para detectar las necesidades del sector, y de esta manera plantear proyectos, programas que estén acordes a la realidad territorial.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

### CONCLUSIONES

- El movimiento indígena en el marco de las elecciones presidenciales del 2006, presentó una clara fisura entre los dirigentes de las organizaciones debido a quien brindaron su apoyo político, pero sin embargo en la segunda vuelta electoral la mayoría de las organizaciones indígenas brindan su apoyo al Economista Rafael Correa quien abarcaba varios planteamientos políticos del sector indígena como: la elaboración de una nueva constitución, no al TLC, la no renovación del contrato con EEUU respecto a su base en Manta. A pesar de tener reivindicaciones en común, la relación establecida entre representantes nacionales y el gobierno a lo largo de su mandato estuvo caracterizado por enfrentamientos ideológicos en cuanto a la plurinacionalidad, la interculturalidad y la praxis de estos principios.
- La relación del gobierno con las organizaciones de base no se diferenció a la del contexto nacional, aunque en sus inicios de años de gobierno tuvo apertura y coopto a dirigentes con gran representatividad, en el caso de Chimborazo a la presidenta de la COMICH Delia Caguana, quien reconoció en su momento, la predisposición del gobierno frente al diálogo con las organizaciones de base, noción que no fue apoyada en las entrevistas planteadas a los actuales dirigentes de la COMICH Y CONPOCIECH, quienes recalcan que el economista Rafael Correa no estaba dispuesto a trabajar por determinados grupos sino en beneficio de cada uno de los ciudadanos pero que no se tomó en cuenta las particularidades y necesidades de los diferentes grupos sociales y que además se atentó con la autonomía y la institucionalidad de las organizaciones nacionales y de base.
- Entre las políticas públicas que se destaca en el sector indígena se encuentra: la entrega de bono; viviendas; semillas, acciones que son calificadas por los entrevistados como histórico, pero el error del gobierno de Rafael Correa radicó en su equipo de trabajo, que no realizaron los estudios pertinentes pasando por alto aspectos sociales, económicos, culturales, territoriales.

## **RECOMENDACIONES**

- El tema de investigación tiene una extensión muy amplia, por lo que se recomienda que en próximos estudios se aborde por temas separados o en efecto se delimite aún más la investigación.
- La investigación se debe considerar como base para realizar comparaciones, antes y después de la época Correista con los diferentes sectores sociales del país, ya que sin duda alguna marcó la vida política del Ecuador.
- Al tratarse de políticas públicas aplicadas, se debe considerar el criterio de los beneficiarios, por lo que en futuras investigaciones se puede realizar un estudio de campo, para tener un vínculo directo con las experiencias de las distintas comunidades.

## BIBLIOGRAFÍA

- Altmann, P. (diciembre de 2013). El Sumak Kawsay en el discurso del movimiento indígena ecuatoriano. [PONENCIA] Obtenido de El Sumak Kawsay en el discurso del movimiento indígena ecuatoriano:  
[https://books.google.com.ec/books?id=LX\\_nDwAAQBAJ&pg=PT615&lpg=PT615&dq=%23La+primera+publicaci%C3%B3n+del+entorno+del+movimiento+ind%C3%ADgena+ecuatoriano+sobre+este+concepto+proviene+de+una+organizaci%C3%B3n+local+de+la+Amazon%C3%ADa+que+en+2003+sistema](https://books.google.com.ec/books?id=LX_nDwAAQBAJ&pg=PT615&lpg=PT615&dq=%23La+primera+publicaci%C3%B3n+del+entorno+del+movimiento+ind%C3%ADgena+ecuatoriano+sobre+este+concepto+proviene+de+una+organizaci%C3%B3n+local+de+la+Amazon%C3%ADa+que+en+2003+sistema)
- Becker. (agosto de 2016). Pachakutik! Movimientos indígenas, proyectos políticos y disputas electorales en el Ecuador. ¡Obtenido de Pachakutik! Movimientos indígenas, proyectos políticos y disputas electorales en el Ecuador:  
<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/xmlui/handle/10469/12184>
- Bernal, R. (Abril de 2015). POLÍTICAS PÚBLICAS: HERRAMIENTAS PARA ADMINISTRACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS . Obtenido de POLÍTICAS PÚBLICAS: HERRAMIENTAS PARA ADMINISTRACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS:  
<http://ri.uaemex.mx/bitstream/handle/20.500.11799/33296/TESIS%20FINAL2.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Bravo, A. (Junio de 2017). Chimborazo en el ojo del huracán: el movimiento indígena en la coyuntura de la Revolución Ciudadana (2007-2015). Obtenido de Chimborazo en el ojo del huracán: el movimiento indígena en la coyuntura de la Revolución Ciudadana (2007-2015):  
<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/xmlui/handle/10469/12437>
- Caguana, D. (2010). Dirigente indígena de Chimborazo Delia Caguana habla sobre Conaie (Resumen). (M. Publicos, Entrevistador)

- Calle, H. (2014). Magap Entrega Insumos Agrícolas en Punín. (G. d. Chimborazo, Entrevistador)
- Camarillo, T. (2015). La investigación hemerográfica. Obtenido de La investigación hemerográfica: [file:///C:/Users/cente/Downloads/789-3056-1-PB%20\(5\).pdf](file:///C:/Users/cente/Downloads/789-3056-1-PB%20(5).pdf)
- CONAIE. (07 de diciembre de 2015). Proyecto Político de la CONAIE 2012. Obtenido de Proyecto Político de la CONAIE 2012.
- Gallegos, F. R. (26 de octubre de 2010). El movimiento indígena y la reconstrucción de la izquierda en el Ecuador.. Obtenido de El movimiento indígena y la reconstrucción de la izquierda en el Ecuador:  
<https://www.flacsoandes.edu.ec/agora/el-movimiento-indigena-y-la-reconstruccion-de-la-izquierda-en-el-ecuador-el-caso-del>
- Harnecker, M. (20 de septiembre de 2017). Ecuador: una nueva izquierda en busca de una vida en plenitud. Obtenido de Ecuador: una nueva izquierda en busca de una vida en plenitud: <https://books.google.com.ec/books?id=vKi1DwAAQBAJ>
- Hernández, F. B.-V. (julio de 2011). Ecuador: avances y desafíos de Alianza PAÍS. Obtenido de Ecuador: avances y desafíos de Alianza PAÍS:  
<https://nuso.org/articulo/ecuador-avances-y-desafios-de-alianza-pais/>
- Hurtado, I. (2007). PARADIGMAS Y MÉTODO DE INVESTIGACIÓN EN TIEMPOS DE CAMBIO. Obtenido de PARADIGMAS Y MÉTODO DE INVESTIGACIÓN EN TIEMPOS DE CAMBIO:  
<https://books.google.com.ec/books?id=pTHLXXMa90sC&pg=PA61&dq=definicion+metodo+analitico+en+las+ciencias+sociales&hl=es&sa=X&ved=2ahUKEwiZ9snvptfqAhVvU98KHSKDDfkQ6AEwAHoECAIQAg#v=onepage&q=definicion%20metodo%20analitico%20en%20las%20ciencias%20sociales&f>



- Krainer, A., & Mora, M. F. (octubre de 2011). Retos y amenazas en Yasuní. Obtenido de Retos y amenazas en Yasuní:  
[https://biblio.flacsoandes.edu.ec/shared/biblio\\_view.php?bibid=126158&tab=opac](https://biblio.flacsoandes.edu.ec/shared/biblio_view.php?bibid=126158&tab=opac)
- Lalander, R. (noviembre de 2009). El efecto Correa en el movimiento indígena de Cotacachi y Otavalo1. Obtenido de El efecto Correa en el movimiento indígena de Cotacachi y Otavalo1:  
[https://www.researchgate.net/publication/262877350\\_El\\_efecto\\_Correa\\_en\\_el\\_movimiento\\_indigena\\_de\\_Cotacachi\\_y\\_Otavalo](https://www.researchgate.net/publication/262877350_El_efecto_Correa_en_el_movimiento_indigena_de_Cotacachi_y_Otavalo)
- Maldonado, L. (2018). Investigación Colectiva entre las Ciencias Sociales y Salud . Obtenido de Investigación Colectiva entre las Ciencias Sociales y Salud :  
<https://medicina.bogota.unal.edu.co/facultad/consejo-de-facultad/comunicados/category/46-adelantos-editoriales?download=869:investigacion-en-salud-colectiva-entre-ciencias-sociales-y-ciencias-de-la-salud>
- Movimiento Alianza Pais. (2006). Movimiento Alianza Pais. Obtenido de Movimiento Alianza Pais: <https://www.alianzapais.com.ec/quienes-somos/>
- Musitu, C. (30 de septiembre de 2004). Introducción a la psicología comunitaria. Obtenido de Introducción a la psicología comunitaria:  
[https://books.google.com.ec/books?id=1znaAwAAQBAJ&pg=PT138&lpg=PT138&dq=Es+la+necesidad+de+distribuci%C3%B3n+de+los+recursos+\(+econ%C3%B3micos,+sociales,+educativos+entre+otros+de+la+sociedad,+bajo+la+premisade+que+est%C3%A1n+distribuidos+desigualmente+e](https://books.google.com.ec/books?id=1znaAwAAQBAJ&pg=PT138&lpg=PT138&dq=Es+la+necesidad+de+distribuci%C3%B3n+de+los+recursos+(+econ%C3%B3micos,+sociales,+educativos+entre+otros+de+la+sociedad,+bajo+la+premisade+que+est%C3%A1n+distribuidos+desigualmente+e)
- Ortiz, R. (01 de Diciembre de 2008). Los problemas estructurales de la Constitución ecuatoriana de 2008 y el hiperpresidencialismo autoritario. Obtenido de Los

problemas estructurales de la Constitución ecuatoriana de 2008 y el hiperpresidencialismo autoritario:

330889193\_Los\_problemas\_estructurales\_de\_la\_Constitucion\_ecuatoriana\_de\_2008\_y\_el\_hiperpresidencialismo\_autoritario

Ospina, R. L. (junio de 2012). Movimiento Indígena y revolución ciudadana en el Ecuador. Obtenido de Movimiento Indígena y revolución ciudadana en el Ecuador: <https://www.corteidh.or.cr/tablas/r30192.pdf>

Prieto, M. (Mayo- Junio de 2013). Intelectuales indígenas en Ecuador: hablan y escriben mujeres kichwas. Obtenido de Intelectuales indígenas en Ecuador: hablan y escriben mujeres kichwas: [https://www.nuso.org/media/articles/downloads/3946\\_1.pdf](https://www.nuso.org/media/articles/downloads/3946_1.pdf)

Puig, S. (2004). Etnicidad, autonomía y gobernabilidad en América Latina. Obtenido de Etnicidad, autonomía y gobernabilidad en América Latina: <https://books.google.com.ec/books?id=8OznaKV-tlUC&printsec=frontcover&dq=Etnicidad,+autonom%C3%ADa+y+gobernabilidad+en+Am%C3%A9rica+Latina&hl=es&sa=X&ved=2ahUKEwjkkvfnMvqAhXqc98KHcvCB4cQ6AEwAHoECAIQAg#v=onepage&q=Etnicidad%20a%20autonom%C3%ADa%20y%20gober>

Resina, J. (2012). Estado, plurinacionalidad y pueblos indígenas en el Ecuador contemporáneo. Obtenido de Estado, plurinacionalidad y pueblos indígenas en el Ecuador contemporáneo: <https://www.redalyc.org/pdf/906/90624500010.pdf>

Rodríguez, G. (2006). Socialismo del Siglo XXI. Obtenido de Socialismo del Siglo XXI: <https://books.google.com.ec/books?id=R5Bj2tTdHwcC&pg=PA19&lpg=PA19&dq=su+ideal+son+sociedades+cuya+producci%C3%B3n+y+consumo+junto+>

con+su+poblaci%C3%B3n+se+determine,+y+la+pobreza+se+reparta,+mediante  
+los+criterios+del+gobernante&source=bl&ots=vDsaibg1z6&

Simiand, F. (2003). Método histórico y ciencia social\*. Obtenido de Método histórico y ciencia social\*:

[https://www.pucsp.br/cehal/downloads/relatorios/revista\\_empiria\\_artigos\\_biblioteca\\_uned/eserv\\_empiria\\_metodos\\_historico\\_c\\_sociais.pdf](https://www.pucsp.br/cehal/downloads/relatorios/revista_empiria_artigos_biblioteca_uned/eserv_empiria_metodos_historico_c_sociais.pdf)

Torre, D. I. (Enero de 2013). El tecnopopulismo de Rafael Correa: ¿Es compatible el carisma con la tecnocracia? Obtenido de El tecnopopulismo de Rafael Correa: ¿Es compatible el carisma con la tecnocracia?:

[https://www.researchgate.net/publication/262093836\\_El\\_tecnopopulismo\\_de\\_Rafael\\_Correa\\_Es\\_compatible\\_el\\_carisma\\_con\\_la\\_tecnocracia](https://www.researchgate.net/publication/262093836_El_tecnopopulismo_de_Rafael_Correa_Es_compatible_el_carisma_con_la_tecnocracia)

Trujillo, L. (Mayo de 2010). Las organizaciones indígenas y el gobierno de Rafael Correa. Obtenido de Las organizaciones indígenas y el gobierno de Rafael Correa: <https://www.redalyc.org/pdf/509/50918216001.pdf>

Tuaza, L. (Agosto de 2011). La relación del gobierno de Rafael Correa y las bases indígenas: políticas públicas en el medio rural. (Debate Agrario). Obtenido de La relación del gobierno de Rafael Correa y las bases indígenas : políticas públicas en el medio rural. (Debate Agrario):

[277986741\\_La\\_relacion\\_del\\_gobierno\\_de\\_Rafael\\_Correa\\_y\\_las\\_bases\\_indigenas\\_politicas\\_publicas\\_en\\_el\\_medio\\_rural\\_Debate\\_Agrario](https://www.repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/5705)

Tuaza, L. (2011). Reflexiones sobre la crisis del movimiento indígena ecuatoriano. Obtenido de Reflexiones sobre la crisis del movimiento indígena ecuatoriano:

<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/5705>

Tuaza, L. A. (2011). reflexiones sobre la crisis del Movimiento Indígena Ecuatoriano desde las bases comunitarias. Obtenido de reflexiones sobre la crisis del

Movimiento Indígena Ecuatoriano desde las bases comunitarias:

<https://repositorio.flacsoandes.edu.ec/handle/10469/5705>

Walsh, C. (2012). Interculturalidad crítica y (de)colonialidad. Obtenido de

Interculturalidad crítica y (de)colonialidad: <https://doku.pub/documents/pdf-interculturalidad-critica-y-decolonialidad-4qz3d62zew0k>

# ANEXOS 1

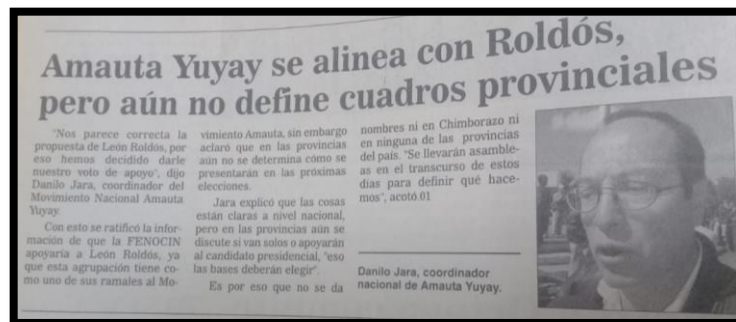
## Anexo 1: Pedro de la Cruz podría ser el vicepresidencial de Correa



**Fecha:** 22 de julio del 2006

**Fuente:** Biblioteca Municipal de Riobamba diario “Los Andes” pág. 6A

## Anexo 2: Amauta Yuyay se alinea con Roldós, pero aún no definen cuadros provinciales



**Fecha:** 2 de septiembre del 2006

**Fuente:** Biblioteca Municipal de Riobamba diario “Los Andes” pág. 1B

### Anexo 3: Personalidades y movimientos sociales se suman a la candidatura de Luis Macas



**Fecha:** 3 de septiembre del 2006

**Fuente:** Biblioteca Municipal de Riobamba diario “Los Andes” pág. 8A

### Anexo 4: Indígenas Divididos



**Fecha:** 23 de septiembre del 2006

**Fuente:** Biblioteca Municipal de Riobamba diario “Los Andes” pág. 8A

## ANEXO 5

### FICHA HEMEROGRÁFICA

<b>Numero de ficha</b>	<b>Nombre del periódico</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>	<b>Lugar</b>	<b>Fecha</b>
1	Los Andes	Pedro de la Cruz podría ser el vicepresidente de Correa	6 <sup>a</sup>	Biblioteca Municipal de Riobamba	22 de julio del 2006
2	Los Andes	Amauta Yuyay se alinea con Roldós, pero aún no definen cuadros provinciales	1B	Biblioteca Municipal de Riobamba	2 de septiembre del 2006
3	Los Andes	Personalidades y movimientos sociales se suman a la candidatura de Luis Macas	8 <sup>a</sup>	Biblioteca Municipal de Riobamba	3 de septiembre del 2006
4	Los Andes	Indígenas Divididos	8 <sup>a</sup>	Biblioteca Municipal de Riobamba	23 de septiembre del 2006

Elaborado por Veronica Centeno

## **Anexo: 6**

### **Ficha de entrevista 1**

**Entrevistador/a:**

**Entrevistado:**

**Fecha:**

**¿Quién es (nombre del entrevistado) en el ámbito profesional?**

**¿Cuáles son las organizaciones indígenas con las que se afiliado?**

**¿Cómo surge la organización a la que representa?**

**¿Cómo califica la relación establecida entre los representantes nacionales del movimiento indígena y del gobierno del economista Rafael Correa?**

**¿Qué opinión tiene sobre el comentario de la ex presidenta de la COMICH Delia Caguana? “el diálogo establecido entre las organizaciones de base del movimiento indígena, especialmente de la provincia de Chimborazo y el Gobierno de Rafael Correa, han sido fructíferos y además ha permitido que las organizaciones tuvieran mayor participación”**

**¿Cuáles son las políticas públicas que destaca en beneficio del sector indígena?**

**¿Usted considera que la entrega de bonos de desarrollo, en la presidencia de Rafael Correa redujo la pobreza en los sectores indígenas?**

**¿Qué opina de la Educación Intercultural Bilingüe en el contexto de la Revolución Ciudadana?**

**Elaborado por Verónica Centeno**